

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
КЪМ ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА НА МОСВ
ПРЕЗ 2019 Г.

I. ГОДИШНИ ЦЕЛИ НА ИНСПЕКТОРАТА

Съгласно чл.46 от Закона за администрацията и чл. 21 от Устройствения правилник на МОСВ, Инспекторатът е на пряко подчинение на министъра на околната среда и водите и осигурява изпълнението на контролните му функции при провеждането на държавната политика, като осъществява административен контрол в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенните разпоредители с бюджет.

Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората са структурните звена от администрацията на МОСВ и 24 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Изпълнителна агенция по околна среда и води;
- 16 регионални инспекции по околната среда и водите;
- 4 басейнови дирекции;
- 3 дирекции на националните паркове.

През 2019 г. дейността на Инспектората беше насочена към осъществяване на целите, залегнали в Годишния план за дейността на Инспектората за периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г., както следва:

- Подобряване работата на администрацията;
- Превенция и ограничаване на корупцията;
- Укрепване на доверието на гражданите.

За постигане на целите в годишния план са изпълнени заложените дейности по превенция и разкриване на нарушения при функционирането на администрацията и изготвянето на предложения за ограничаване и/или отстраняване на констатираните нарушения, дейности по подобряване работата на администрацията, дейности по превенция и ограничаване на корупцията, дейности по повишаване на професионалните знания и умения на служителите от Инспектората и дейности по разширяване на сътрудничеството и комуникацията с държавни структури на законодателната, изпълнителната и съдебната власт.

В изпълнение на § 3 от Заключителните разпоредби на Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, приета ПМС № 93 от 01.06.2018 г., в срок до 1 януари 2019 г. числеността на Инспектората следваше да е приведена в съответствие с чл.6, ал.3 от Наредбата. С изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208/27.09.2017 г., обн. ДВ, бр.80 от 6 октомври 2017 г., изм. и доп. ДВ, бр.3 от 8 януари 2019 г., числеността на Инспектората на МОСВ е увеличена от 4 щатни бройки на 7 щатни бройки (2 щ. бр. „главен инспектор“ и 1 щ.бр. „държавен инспектор“). Съгласно чл.6, ал.3, т.5 от Наредбата, при брой на служителите в проверяваните структури над 1200, служителите в инспектората към съответния орган на държавна власт следва да са не по-малко от 10, включително ръководител. Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората на МОСВ са структурните звена от администрацията на МОСВ и 24 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, с обща численост на персонала 1823 служители. В тази връзка настоящата численост на Инспектората от 7 щатни бройки не съответства на нормативно регламентираната численост от 10 щатни бройки, съгласно Наредбата.



II. АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ – ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на поставените цели, през 2019 г. Инспекторатът е извършил общо 46 бр. проверки, в това число 22 бр. планови проверки и 24 бр. извънпланови проверки, от които 17 бр. проверки по постъпили сигнали, възложени със заповед и/или писмена резолюция на министъра и 7 бр. проверки възложени от министъра по конкретни случаи.

За резултата от извършените проверки са изготвени доклади, одобрени от министъра в които са направени конкретни предложения, в т.ч. за търсене на дисциплинарна отговорност от длъжностни лица, за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни звена и структури, за изменение и допълнение на нормативни и вътрешноведомствени актове, за сигнализиране на органите на прокуратурата и на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.

В съответствие с утвърдения Годишен план за дейността на Инспектората през 2019 г., са извършени следните проверки:

✓ В изпълнение на заповед министъра на околната среда и водите е извършена планова проверка за изпълнение на задължението от служителите по §2, ал.1, т.1 от Закона за противодействие на корупцията и незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ) в административните звена на МОСВ, съгласно чл.29 от Закона за държавния служител и чл.107а, ал.5 от Кодекса на труда за подаване на декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ през 2019 г. (встъпителна декларация от служителите назначени в периода 08.06.2018 г. – 15.05.2019 г. и ежегодна декларация в частта за имущество от служителите, назначени преди 08.06.2018 г.). Проверката е извършена в периода 15.05.2019 г. – 12.06.2019 г. и съобразно срокът по чл.3, ал.8 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларации и за установяване на конфликт на интереси (Наредбата). В резултат от проверката е изготвен доклад, одобрен от министъра на околната среда и водите. Служителите, които не са изпълнили в нормативно определените срокове за подаване на декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ са включени в списъка по чл.40, ал.2 от ЗПКОНПИ, публикуван на официалната интернет страница на МОСВ.

✓ Със заповед на министъра на околната среда и водите на комисия от служители в Инспектората е възложено извършване на проверки на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ, подадени пред министъра на околната среда и водите относно спазването на сроковете за тяхното подаване и относно достоверността на декларираните факти; да водят електронните публични регистри и списъците по чл. 8 от Вътрешни правила за организацията и реда за извършване на проверки на декларациите по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ и за установяване на конфликт на интереси в Министерство на околната среда и водите и публикуват на официалната страница на МОСВ, информацията в тях и да съставят актове за установяване на административни нарушения в случаите по Глава петнадесета на ЗПКОНПИ.

В изпълнение заповедта на министъра на околната среда и водите през 2019 г. са извършени 20 бр. проверки обективирани в два доклада, утвърдени от министъра.

✓ Със заповед на министъра на околната среда и водите е възложено извършване на планова проверка за спазване на изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност от МОСВ и административните структури, чиито ръководители са ВРБ за отпадане на необходимостта от предоставяне на удостоверителни документи на хартиен носител.

За резултата от извършената проверка е изготвен доклад утвърден от министъра, в който са отразени констатации за несъответствия, съдържащи се в образци на заявления/уведомления/искания и разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност,



както и нестандартизирани. образци на заявления, искания и/или уведомления, предоставяни от административните структури в системата на МОСВ.

През отчетния период в Инспектората са постъпили 43 бр. сигнали. В срока по чл. 121 от АПК по 17 от тях са извършени извънпланови проверки и са изготвени доклади до министъра на околната среда и водите и отговори до сигналподателите.

По 21 бр. сигнали, след извършено предварително проучване по реда и критериите на чл.39 от Вътрешните правила за дейността на Инспектората на МОСВ, утвърдени със заповед № РД – 16/10.01.2019 г. на министъра на околната среда и водите, във връзка с чл.32, ал.1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, са изготвени докладни записки до министъра на околната среда и водите с предложения да не се извършва проверка на основание чл.111, ал.4 и чл.124, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс, както и поради липса на конкретни данни за извършени нарушения (незаконни или неправилни действия) от страна на служители в системата на МОСВ, съгласно чл.107, ал.4 от АПК. За решенията по сигналите, сигналподателите са уведомени в нормативно регламентирания срок.

На основание чл.112 от АПК и §2, ал. 5 от ДР на ЗПКОНПИ, 5 бр. сигнали са препратени за разглеждане от съответните компетентни орган, с копие до сигналподателите.

В резултат на извършените тематични проверки по сигнали, са направени предложения за предприемане на мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни структури, за изменение на нормативни и поднормативни актове, за разработване на вътрешни правила и процедури или за тяхното изменение и допълнение, за подобряване на организацията на дейността и др.

В резултат от установени нарушения при извършените проверки са наложени две дисциплинарни наказания и една процедурата за налагане на дисциплинарно наказание не е приключила. Не са предприети действия за търсене на дисциплинарна отговорност от един служител, поради прекратяване на трудовото му правоотношение на основание чл. 325, ал.1, т.1 от КТ.

III. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

➤ **Дейности по мониторинг и превенция на корупцията в административните звена и структури от системата на МОСВ.**

✓ В съответствие с Насоките за съставянето на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им (приети с протоколно решение по т.2.1 на проведено заседание на Националния съвет по антикорупционни политики на 02.02.2018 г.) работната група, определена със заповед на министъра на околната среда и водите, с доклад е представила информация за изпълнение на мерките от Секторния антикорупционен план в системата на Министерството на околната среда и водите за 2018 г. Същият е утвърден от министъра и публикуван на интернет страницата на МОСВ.

2. В изпълнение на горесцитираната заповед, членовете на работната група са представили и актуализирани антикорупционни мерки, съобразно компетенциите на ръководените от тях дирекции, с цел включването им в Антикорупционен план на МОСВ за 2019 г. Предвид факта, че Насоките за съставянето на антикорупционни планове се отнасят и до второстепенните разпоредители с бюджет (ВРБ) по бюджета на МОСВ от директорите на всички административни структури е изискано и са представени актуализирани антикорупционни мерки.

Със Заповед № РД-352/25.04.2019 г. на министъра на околната среда и водите е утвърден Секторен антикорупционен план в системата на МОСВ за 2019 г., публикуван на интернет страницата на МОСВ.

3. С писмо, изх.№ 03-00-113/19.04.2019 г. на министъра на околната среда и водите до заместник-министър председателя по правосъдна реформа и министър на външните работи и



председател на Националния съвет по антикорупционни политики е представена информация за предприети мерки по организиране на антикорупционни комуникационни кампании за гражданите, с цел да бъдат ориентирани за законовите им правомощия за противодействие на корупцията при осъществяване на дейностите по предоставяне на административни услуги/регулаторни режими и контролни функции от страна административните звена и административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МОСВ

4. Във връзка с писмо от заместник-министър председателя по правосъдна реформа и министър на външните работи и председател на Националния съвет по антикорупционни политики относно сформирание на работна група за извършване на анализ и оценка на изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията на Република България 2015-2020 г. и изготвяне на проект на нова Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията на Република България 2021-2027 г., с писмо, на министъра на околната среда и водите е представена информация за определените служители на МОСВ за участие в работната група.

➤ **Контрол по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество**

С изменение и допълнение на Закона за администрацията, изм. ДВ, бр.7 от 19 януари 2018 г. в чл.46, ал.4, т.7 е добавена нова функция на инспекторатите: „осъществява контрол и извършва проверки по Закона за противодействие на корупцията и за незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ)“. Съгласно §2 от допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ, проверката на декларациите, както и производството по установяване на конфликт на интереси за органите на изпълнителната власт, се извършва от съответния инспекторат.

В изпълнение на чл.10, чл.23, ал.1 и §3 от ПЗР на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, със заповеди на министъра са утвърдени Вътрешни правила за организацията при извършване на проверка на декларациите по чл.35 от ЗПКОНПИ и за установяване на конфликт на интереси в Министерството на околната среда и водите и е определена постоянно действаща комисия от инспектори от Инспектората, която да извършва проверка за наличието или липсата на конфликт на интереси. Определени са и инспекторите от Инспектората, които да извършват проверка на декларациите по чл.35, ал.1 и да водят и поддържат електронните публични регистри и списъци по чл.8 от Вътрешните правила и да съставят актове за установяване на административни нарушения по глава петнадесета от ЗПКОНПИ.

През 2019 г., в резултат от извършена планова проверка и след одобряване на доклада от министъра, имената на служителите, които не са спазили законоустановения срок за подаване на декларации за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ са включени в списъка по чл.40, ал.2 от ЗПКОНПИ, публикуван на официалната интернет страница на МОСВ. Съставен е един Акт за установяване на административно нарушение и е издадено Наказателно постановление с което, на служител от административно звено на МОСВ е наложена глоба, заплатена в касата на министерството в нормативно регламентирания срок.

През 2019 г. е извършена проверка за наличие на изискванията на чл.24, ал.2 от Вътрешните правила за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите по чл.35 от ЗПКОНПИ и за установяване на конфликт на интереси в МОСВ, на сигнал за конфликт на интереси, постъпил през м. декември 2018 г. В резултат от извършената проверка и изготвения доклад, министърът на околната среда и водите с Решение № РП-КД-2-19-01/26.02.2019 г. е прекратил производството по сигнала.

В изпълнение на заповед на министъра е извършена проверка за достоверността на декларираните факти в декларация по чл.35, ал.1, т.2 от Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), подадена от служител в административно звено на МОСВ, задължено лице по смисъла на §2, ал.1, т.1,



предл.7 от ДР на ЗПКОНПИ. Проверката е извършена въз основа на подаден срещу проверяваното лице, сигнал през 2018 г. В резултат от извършената проверка е изготвен доклад за съответствие, утвърден със заповед на министъра. Заповедта за утвърждаване на доклада за съответствие и копие на доклада са връчени на служителя. За резултата от проверката, сигналоподателят е уведомен с писмо на ръководителя на Инспектората.

➤ **Координация и взаимодействие с Главен инспекторат към МС**

✓ Съгласно чл.19 и чл.20 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействие със специализираните контролни органи (Наредбата) копия на утвърдените стратегически и годишни планове, одобрените отчети за дейността на инспекторатите, както и справка за дейността по образец за съответните години се изпращат в Главния инспекторат към Министерския съвет. В тази връзка през 2019 г. са предприети следните действия:

- С писмо на ръководителя на Инспектората до Главния инспекторат е представен отчет за дейността на Инспектората на МОСВ за 2018 г., и отчет за дейността по образец, утвърден от Главния инспекторат.

- С писмо на ръководителя на Инспектората до Главния инспекторат е изпратено копие на актуализиран Годишен план за дейността на Инспектората за 2019 г. и копие на Стратегически план за дейността на Инспектората за периода 2018 г. – 2020 г.

- С писмо на ръководителя на Инспектората до Главния инспекторат е изпратено копие на Годишен план за дейността на Инспектората за 2020 г. и копие на Стратегически план за дейността на Инспектората за периода 2020 г. – 2023 г.

✓ През 2019 г. от Инспектората са извършени три проверки във връзка с три сигнала, препратени по компетентност от Главен инспекторат към МС. След одобряване на докладите с резултатите от извършените проверки от министъра на околната среда и водите, в законоустановения срок по АПК са изготвени отговори до сигналоподателите и Главния инспекторат.

✓ От Главен инспекторат към Министерския съвет е извършена планова последваща проверка за изпълнение на препоръките в доклад на Главния инспекторат от проверка на дейността на Инспектората към министъра на околната среда и водите за периода 01.01.2015 г. – 31.12.2016 г., възложена със заповед на министър – председателя. С писмо от ръководителя на Главния инспекторат към Министерския съвет до министъра на околната среда и водите е изпратен доклад за резултатите от извършена проверка в МОСВ, утвърден от министър – председателя.

➤ **Проведени обучения през 2018 г.**

✓ Планирането, организирането и реализирането на обучения, с цел повишаване на професионалната квалификация на служителите в Инспектората се осъществява съвместно с дирекция СДЧР в МОСВ, като всяко обучение е избираемо от утвърден годишен план на Института по публична администрация и се провежда съгласно заявеното в личните планове на служителите. В тази връзка, през 2019 г. служителите на Инспектората са участвали в следните обучения, организирани от ИПА:

- специализирано обучение „Електронен документ и електронен подпис“;

- участие в Годишната среща на инспекторатите, организирана от ИПА, в която са засегнати следните теми: Планиране – стратегически и годишен план на дейността; проверка на декларациите за несъвместимост; съставяне на акт за установяване на административно нарушение и издаване на Наказателно постановление по Административнопроцесуален кодекс. Разгледани са и конкретни казуси от дейността на инспекторатите;

- „Прилагане на Административнопроцесуалния кодекс (за юристи)“;

- „Практически проблеми на административните нарушения и наказания“ (за неюристи);

- „Въведение в държавна служба“;



✓ Служителите на Инспектората, съвместно със служителите на дирекция „Вътрешен одит“ са взели участие и в проведени обучения, организирани от други обучаващи институции на теми „Управление на риска и стратегическо планиране“ и „Актуални въпроси по прилагане на нормативната уредба и управление на човешките ресурси в държавната администрация“.

