



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-16 /13.12.: 2024 г.

ДО  
Г-Н НИКОЛАЙ ДИМИТРОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА НЕСЕБЪР  
ЧРЕЗ Г-Н ВИКТОР БОРИСОВ  
ЗАМ. КМЕТ „ПРАВНО ОБСЛУЖВАНЕ И  
ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ“  
ОБЩИНА НЕСЕБЪР  
На Ваш изх. № Н2-УТ-5999/13.09.2024 г.

КОПИЕ:  
МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО  
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО  
На Ваш изх. № АУ10-8-4 / 11.11.2024 г.

РИОСВ – БУРГАС

БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ  
„ЧЕРНОМОРСКИ РАЙОН“

Относно: *Общ устройствен план (ОУП) на Община Несебър*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,**

Във връзка с постъпило в Министерство на околната среда и водите (вх. № ЕО-28/17.09.2024 г.) уведомление по чл. 8 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), с приложено Задание за проектиране на ОУП на община Несебър по чл. 125 от Закона за устройство на територията, представено в отговор на писмо на МОСВ с изх. № ЕО-16/14.07.2023 г., Ви уведомяваме за следното:

***I. По отношение на изискванията на глава шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС):***

Проектът на ОУП на община Несебър попада в обхвата на областите (по-специално устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал.1 от ЗООС, както и в обхвата на т. 10.3. от Приложение № 1 към чл. 2, ал. 1 от Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 1, т. 2 от



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



Наредбата за ЕО, подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО). Съгласно чл. 82, ал. 1 от ЗООС процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на планове/измененията на планове и завършва преди тяхното одобряване.

Съгласно чл. 19, ал. 3 на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, ОУП, съответно техните изменения, се одобряват със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Съобразено с това, както и във връзка с чл. 4, т. 1 от Наредбата за ЕО, компетентен орган по ЕО за плана е министърът на околната среда и водите.

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, същата следва да бъде изготвена като част от ОУП, от колектив от експерти с ръководител, отговарящи и съобразяващи изискванията на чл. 16 от Наредбата за ЕО.

Във връзка с горното, поставяме следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на ОУП на община Несебър.

2. Да се разгледа евентуалното развитие на аспектите на околната среда без прилагането на плана /т. нар. „нулева“ алтернатива/.

3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП.

4. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда.

5. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП;
- мерки за изпълнение при прилагане на ОУП.

6. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на ОУП на Община Несебър. Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола.

Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>) и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема „Превантивна дейност“).

## **II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):**

В територията на община Несебър изцяло или частично попадат следните защитени територии и защитени зони:

### **II.1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):**

1. Защитена местност „Иракли“, обявена със Заповед № РД-110/06.05.1994 г. на МОС, (ДВ бр. 42/1994 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-1267/02.12.2004 г., (ДВ бр. 112/2004 г. на и Заповед № РД-141/18.02.2014 г. (ДВ бр. 24/2014 г.);

2. Защитена местност „Калината“, обявена със Заповед №1938/03.07.1970 г., (ДВ, бр. 65/1970 г.), изм. и доп. със Заповед № 871/07.11.1991 г. (ДВ бр. 97/1991 г.) и Заповед № РД-1459/12.12.2003 г. (ДВ бр. 6/2004 г.);

3. Защитена местност „Ортото“, обявена със Заповед № РД-470/11.07.2001 г. (ДВ бр. 73/2001 г.);

4. Защитена местност „Пясъчна банка Кокетрайс“, обявена със Заповед № РД-54/01.02.2001 г. (ДВ бр. 16/2001 г.);

5. Защитена местност „Смриките – естествено находище на червена пираканта“, обявена със Заповед № РД-420/14.11.1995 г. (ДВ бр. 105/995 г.);

6. Природна забележителност „Нос Емине“, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г., (ДВ бр. 19.04.1976 г.);

7. Природна забележителност „Пясъчни дюни -5бр. – гр. Несебър“, обявена със Заповед № 1187/ 19.04.1976 г. (ДВ бр. 44/1976 г.);

8. Природна забележителност „Пясъчни дюни – местност Бабата – Слънчев бряг“, обявена със Заповед № 2109/20.12.1984 г. (ДВ, бр. 3/1985 г.). Следва да се има предвид, че към настоящия момент тази ПЗ е в процедура по увеличаване на площта ѝ чрез включването на територията на ПЗ „Пясъчни дюни - 5бр.“ и промяна на името ѝ в ПЗ „Пясъчни дюни в м. „Бабата“.

## **II.2. Защитени зони по смисъла на ЗБР:**

1. BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020 г., изм. със Заповед № РД-707/28.09.2023 г. на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 11/09.02.2021 г. и бр. 83/03.10.2023 г.);

2. BG0001004 „Емине – Иракли“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1038/17.12.2020 г. изм. със Заповед № РД-713/28.09.2023 г на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 19/05.03.2021 г. и бр. 83/03.10.2023 г.);

3. BG0000574 „Ахелой – Равда – Несебър“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-400/12.07.2016 г., изм. със Заповед № РД-720/28.09.2023 г на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 58/26.07.2016 г. и бр. 83/03.10.2023 г.);

4. BG0002043 „Емине“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-560/21.08.2009 г. на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 69/28.08.2009 г.), изменена със Заповед № РД-76/28.01.2013 г. и № РД-721/28.09.2023 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/05.02.2013 г. и бр. 83/03.10.2023 г.);

5. BG0002044 „Камчийска планина“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 23/ 20.03.2012 г.) и изменена със Заповеди № РД-77/28.01.2013 г. и № РД-709/28.09.2023 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/ 05.02.2013 г. и бр. 83/03.10.2023 г.);

Предвид, че ОУП на Община Несебър е предмет на задължителна екологична оценка и съобразно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, плана **подлежи и на оценка за съвместимостта** му с предмета и целите на опазване на описаните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, по реда на глава трета от същата Наредба.

Извършената **проверка за допустимост** на ОУП на община Несебър по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

1. Проектът на ОУП на община Несебър е **допустим** за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията в него не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

2. Проектът на ОУП е **допустим** за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията в него не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени зони, определени със заповедите за обявяването им.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от Наредбата за ОС беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че предвиденият проект на ОУП на община Несебър **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие

върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви**:

1. Предвиждания на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, размножителни, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони поради:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или акваториалните части на защитените зони;
- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;
- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони.

2. Съществува вероятност от въздействие върху степента на съхранение на засегнатите местообитания и/или видове, върху природозащитните цели, целостта на зоните и свързаността между тях.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП и осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми и проекти.

В тази връзка следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие на ОУП на община Несебър върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони - BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“, BG0001004 „Емине – Иракли“, BG0000574 „Ахелой – Равда – Несебър“, BG0002043 „Емине“ и BG0002044 „Камчийска планина“, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), като отделно приложение към ДЕО, съгласно чл. 34, ал. 1 от Наредбата за ОС.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от Наредбата за ОС. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата Наредба, **като се обърне внимание на следното:**

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.;
- При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.
- Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия“ по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби от Наредбата за ОС върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП,

спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти. За защитените зони, които попадат в териториалния обхват на съседни общини, следва да бъдат оценявани сумарните въздействия върху зоните от реализираните и предвиждани планове, проекти и инвестиционни предложения в тях.

- Да се предложат и оценят „смекчаващи мерки“ по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби от Наредбата за ОС, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на ОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия.

- Да се оцени „нулевата алтернатива“ по смисъла на § 3, т. 8 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС смисъла на предложат и оценят „алтернативни решения“ по смисъла на § 3, т. 7 от същата Наредбата.

- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати);

- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и електронен/магнитен носител с конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитените зони и техните елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, в отделни цифрови модели (shp-файл в координатна система WGS84, проекция UTM35N). Ясно и точно да са обозначени всички нови устройствени зони с поредни номера и със съответните им атрибути.

- Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от Наредбата за ОС.

- ДОСВ да се представи към Доклада за ЕО в един екземпляр на хартиен и два на електронен носител.

Предвид разпоредбата на чл. 36, ал. 6, т. 4 от Наредбата за ОС, Ви уведомяваме, че подробна информация и публичен достъп до данните за защитените зони, данни за видовете и местообитанията, предмет на опазване в зоните, процедурите за оценка на съвместимост и свързани с тях документи са налични на следната интернет страница: <https://natura2000.egov.bg/EsriBg.Natura.Public.Web.App>.

### ***III. Указания за последващите действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС:***

При последващо внасяне на документация за провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, за ОУП на община Несебър, следва да се представят и съответните документи, потвърждаващи действително възлагане на изработването на проект за ОУП на Община Несебър.

1. Възложителят следва да изготви схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на ОУП. Съобразено с глава четвърта от Наредбата за ЕО, схемата да включва:

- задължителни консултации в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с МОСВ (на основание чл. 19а, т. 1 от Наредбата за ЕО), **Министерство на здравеопазването** (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда, на основание чл. 19а, т. 2 от Наредбата за ЕО) и други специализирани ведомства – например Басейнова дирекция за управление на водите – Черноморски район, РИОСВ – Бургас, Национален институт за недвижимото културно наследство, РЗИ – Бургас и др. по Ваша преценка (на основание чл. 19а, т. 3 от Наредбата за ЕО);

- консултации по ЕО и проекта на ОУП по реда, определен с чл. 20, ал. 1 и ал. 3 от Наредбата за ЕО;

2. **Обхватът и съдържанието на доклада за ЕО** да се изготви при съобразяване на указанията в т. I на настоящото писмо.

3. Изготвените схема за провеждане на консултации и заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО **да се представят** в МОСВ за провеждане на консултации във връзка с разпоредбите на чл. 19, ал. 3 и чл. 19а, т.1 от Наредбата за ЕО.

При внасяне на посочената документация, възложителят следва да представи информация за платена такса и дата на заплащане (като размера на таксата е посочена в чл. 1, ал. 5, т. 3 (600 лв.) от Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите).

4. Едновременно с действията по предходната точка, заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО следва да предоставите за становища и на МЗ, Басейнова дирекция Черноморски район, РИОСВ - Бургас, Национален институт за недвижимото културно наследство, РЗИ - Бургас и останалите специализирани ведомства, които определите в схемата за провеждане на консултации.

**Обръщаме Ви внимание, че одобряването/приемането на ОУП на Община Несебър без провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, ще бъде в нарушение на нормативната уредба по околна среда.**

Настоящото писмо може да бъде прието и като становище по смисъла на чл. 125, ал. 7 от Закона за устройство на територията, във връзка с допускане/разрешаване/предписание за изработване на ОУП.

**ПЕТЪР ДИМИТРОВ**  
Министър на околната среда и водите

