



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ ...117...../16.06.2015 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 2 във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образува се по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) искане с вх. № ЕО-13/16.06.2015 г. от г-жа Яна Георгиева, главен директор на главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ в Министерство на околната среда и водите, възложител на проект на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, за допускане на предварително изпълнение на Решение № ЕО-5/2015 г. на министъра на околната среда и водите за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на ревизиран вариант на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ от м. май 2015 г.

Искането се мотивира с наличие на предвидените предпоставки в разпоредбата на чл. 60, ал. 1, във връзка с ал. 2 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси и предвид опасността, че от закъснението при одобрението и изпълнението на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г“ (ОПОС) биха последвали значителни и трудно поправими вреди.

След като разгледах искането, в което подробно се мотивира защита на особено важни държавни и обществени интереси и т.к. закъснението би довело до негативни и трудно поправими вреди, намирам, че същите се обосновават с наличие на следните предпоставки:

През периода 2014-2020 г. Република България получава средства за опазване на околната среда от два от фондовете на Европейския съюз: Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд. Усвояването на тези средства се извършва въз основа на разработени от страната и договорени с Европейската комисия (ЕК) програмни документи, каквито са оперативните програми и съгласно предвидените в тях приоритетни оси, типове допустими за финансиране дейности и категории допустими бенефициенти. Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ е стратегически документ, разработен в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 (Регламент (ЕС) № 1303/2013). ОПОС е инструментът, чрез който Република България ще получава средства от фондовете на Европейския съюз за извършване на инвестиции, насочени към



управление и опазване на околната среда. Оперативната програма е съобразена с одобреното Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г. Целите на ОПОС ще се изпълняват чрез интервенции, осъществявани в рамките на следните шест приоритетни оси, съдържащи съответните инвестиционни приоритети и индикативни дейности към тях:

Приоритетна ос 1: „Води“;

Приоритетна ос 2: „Отпадъци“;

Приоритетна ос 3: „Натура 2000 и биоразнообразие“;

Приоритетна ос 4: „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“;

Приоритетна ос 5: „Подобряване качеството на атмосферния въздух“;

Приоритетна ос 6: „Техническа помощ“.

Общият финансов ресурс на програмата възлиза на 1 770 381 345 евро. Финансирането от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие на ЕС предоставя възможности за насочване на бюджетните средства в недостатъчно финансирани национални политики и ефективно реализиране на държавните политики за околна среда и изменението на климата. Поради значителния обем на инвестициите в сектор „околна среда“, средствата за тяхната реализация трудно биха могли да бъдат осигурени от национални източници на финансиране, които са твърде ограничени. Използването на финансовия ресурс на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ за реализиране на проекти по приоритетните оси на програмата е от особено важен държавен и обществен интерес.

Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ е обект на преговори с Европейската комисия. Съгласно чл. 29, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, ЕК одобрява всяка програма не по-късно от 6 (шест) месеца, считано от датата на нейното официално изпращане. Този срок спира да тече до отразяването от страна на държавата-членка на получените от ЕК коментари.

Ревизирият вариант на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ от м. май 2015 г., който е обект на процедурата по извършване на преценка на необходимостта от екологична оценка и за който е издадено Решение № ЕО-5/2015 г. на министъра на околната среда и водите, е одобрен от Министерския съвет. В текста на програмата са отразени коментари на Европейската комисия от 22 януари 2015 г., както и предложения на членовете на тематичната работна група за разработване на оперативната програма, създадена със Заповед № РД-ОП-44/14.08.2012 г. на министъра на околната среда и водите. Ревизирият вариант на оперативната програма от м. май 2015 г. е изпратен на Европейската комисия. Впоследствие официални коментари на ЕК по текста на изпратената ѝ програма са получени на 5 юни 2015 г. и ОПОС е официално предоставена на Комисията.

При спазване на разпоредбата на чл. 29, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, ЕК следва да одобри оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ в посочения в разпоредбата срок. В писмото си от 5 юни 2015 г. ЕК обръща внимание на обстоятелството, че коментарите са редакционни и че същите следва да бъдат отразени преди да се пристъпи към одобрение на документа от страна на ЕК. Проектът на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ е на етап вътрешноведомствено и междуведомствено съгласуване от службите на Комисията. Предвид напредналия етап на преговорния процес и постигането на договорености относно всички приоритетни оси на ОПОС се очаква програмата да бъде одобрена за финансиране от ЕК в най-кратки срокове, преди изтичането на нормативно установения период за одобрение.

Недопускането на предварително изпълнение на Решение № ЕО-5/2015 г. на министъра на околната среда и водите ще доведе до накърняване на особено важни държавни и обществени интереси като ще последват значителни или трудно поправими вреди, свързани със значителна загуба на средства в средата на програмен период 2014-2020 г., включително забавя в изпълнението и усвояването на средствата от европейските

структурни и инвестиционни фондове на ЕС. Разходването на средствата, предвидени в оперативната програма, трябва да бъде съобразено с изискванията на европейското и национално законодателство за структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз. Едно от тези изисквания е финансовият ресурс по оперативните програми да бъде разходван при спазване на правилото за автоматично освобождаване на средства (т.нар. правило N+3). В случай че не бъде допуснато предварително изпълнение на Решение № ЕО-5/2015 г. на министъра на околната среда и водите възможностите за ефективно усвояване по правилото N+3 на средствата, предвидени за 2015 година намаляват, което от своя страна увеличава неимоверно риска от загуба на средства в края на 2018 г. Посоченото правило означава, че частта от бюджетния ангажимент, предвидена във финансовия план на програмата за 2015 г. трябва да бъде разходвана не по-късно от 31.12.2018 г. В случай, че изпълнението на ОПОС не започне през втората половина на 2015 г., непосредствено след одобрението на програмата от ЕК, Република България няма да разполага със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове за сектор „околна среда“, с които да извършва плащания към бенефициенти за 2015 г. Същите ще следва да се извършват със средства от националния бюджет, които са силно ограничени. Това от своя страна води до удвояване на размера на средствата, които трябва да се разходват до края на 2018 г., при спазване на правилото N+3.

Инвестициите, които се предвижда да бъдат финансирани от оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ са насочени към: опазване и подобряване състоянието на водните ресурси чрез изграждане на необходимата ВиК инфраструктура и подобряване оценката на състоянието на водите; подобряване управлението на битовите отпадъци чрез спазване на йерархията за управлението на отпадъците, по-конкретно намаляване на количеството депонирани отпадъци; подобряване на природозащитното състояние на видове и местообитания от мрежата Natura 2000, превенция и управление на риска от наводнения и свлачища, както и към подобряване качеството на атмосферния въздух, и са в интерес на обществото и гражданите.

Изпълнението на предвидените в проекта на оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ мерки са от съществено значение за изпълнението на изискванията на ЕС за управление и опазване на околната среда. В качеството на държава-членка на Европейския съюз, страната ни е задължена да прилага европейското законодателство, чрез пряко прилагане на нормативните актове или посредством транспонирането им в националното законодателство. Инвестициите в отрасъл „водоснабдяване и канализация“, които са включени в обхвата на ОПОС, ще допринесат за изпълнението на изискванията по Директива 91/271/ЕС относно пречиствателните станции за отпадъчни води от населени места, чието неизпълнение е обвързано със санкции за Република България. С изпълнението на ОПОС се очаква да се постигне намаляване на емитирането на FPCH_10 и NO_x в градска среда, което ще допринесе за подобряване на качеството на атмосферния въздух. В съответствие с поетите ангажименти към Европейския съюз, Република България е задължена да спазва изискванията на Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа. Неизпълнението на тези ангажименти е скрепено със санкции поради неизпълнение на европейското законодателство.

От съществено значение за държавата е и обстоятелството, че оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ е един от основните финансови инструменти и източници за постигане на целите в сектор „околна среда“ в страната. Успешното и правилно провеждане на политиките по околна среда и изменение на климата чрез изпълнението на ОПОС в заложения обхват и съдържание, е ефективният подход, допринасящ за минимизиране и премахване на протичащите негативни тенденции в сектора на национално ниво.

ОПОС ще има положителен ефект върху състоянието на водите -- повърхностни и подземни водни тела, както и водите, предназначени за питейно-битови цели, подобряване състоянието на почвите, като косвен ефект от подобряване на управлението на водите и

отпадъците, предотвратяване на риска от наводнения и свлачища, положително дълготрайно въздействие върху биоразнообразието в Република България, подобряване на мониторинга в областта на околната среда, както и положително въздействие по отношение на човешкото здраве, качеството на живот и благополучието на хората. В допълнение. ОПОС ще допринесе за реализиране на ключови реформи в приоритетни политики на национално ниво, като например реформата в отрасъл ВиК.

Гореизложеното безспорно доказва наличието на основанията по чл. 60, ал. 1 от АПК за необходимост от защита на особено важен държавен и обществен интерес, който се изразява в опазване на околната среда, ефективно използване на ресурсите, смекчаване на изменението на климата и адаптация към него, устойчивост при бедствия, както и превенция и управление на риска, включително успешното провеждане на реформите по националните секторни приоритети и балансирано и устойчиво социално-икономическо развитие на страната.

Предвид изложените по-горе мотиви възложителят отправя искане на основание чл. 60, ал. 2 във връзка с 1 от АПК да се допусне предварително изпълнение на Решение № ЕО-5/2015 г. на министъра на околната среда и водите при наличието на законоустановените предпоставки с оглед защита на особено важни държавни и обществени интереси, а именно: опазването на околната среда, осигуряването на благоприятна и здравословна околна среда, както и осигуряване живота и здравето на гражданите, и предвид опасността, че от закъснението при одобрението на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.” от страна на ЕК биха последвали значителни и трудно поправими вреди.

Предвид изложеното, намирайки за основателно искането на г-жа Яна Георгиева, главен директор на главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ в Министерство на околната среда и водите, възложител на проект на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, както и че са налице предпоставките на чл. 60, ал. 1 и на основание чл. 60, ал. 2 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

ДОПУСКАМ предварително изпълнение на Решение № ЕО-5/2015 г. на министъра на околната среда и водите за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на ревизиран вариант на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.” от м. май 2015 г., с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси и т.к. закъснението би довело до негативни и трудно поправими вреди.

Разпореждането подлежи на обжалване пред Върховния административен съд по реда на АПК в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР:

Дата: 16.06.2015 г.

